



شعوب متمكنة.
أمم صامدة.



تحالف منظمات للمساءلة

متابعة تنفيذ مشاريع أسكان الفقراء

التقرير الأول
أيار - ٢٠١٤





شعوب متمكنة.
أمم صامدة.



تحالف منظمات للمساءلة

متابعة تنفيذ مشاريع إسكان الفقراء

متابعة تنفيذ محصلة بيئة السكن في استراتيجيات التخفيف من الفقر

التقرير الاول - كشف الفساد في آليات الادارة التنفيذية للاستراتيجية

أيار - ٢٠١٤

متابعة تنفيذ مشاريع إسكان الفقراء

أيار - ٢٠١٤

تنفيذ وإشراف ومراجعة :- مؤسسة أم اليتيم

الموقع الإلكتروني:- www.umelyateem.org

البريد الإلكتروني:- info@umelyateem.org

موبايل :- ٠٧٨٠٠٠٤٣٨٢٩



الناشر

مؤسسة أم اليتيم

المحتويات

الصفحة	الموضوع
٥	شكر وتقدير
٥	مقدمة
٦	تحالف منظمات للمساءلة
٦	استراتيجية التخفيف من الفقر - الهيكلية - الادوار والمهام
٧	انجازات خطة تخفيف الفقر في مجال توفير السكن وتحسين بيئته للفقراء
٩	دور الادارة التنفيذية في تنفيذ مشاريع اسكان الفقراء
١٠	منافذ الفساد في آليات الادارة التنفيذية

شكر وتقدير

بأسم تحالف منظمات للمساءلة نتقدم بالشكر والتقدير الى الادارة التنفيذية لأستراتيجية التخفيف من الفقر ممثلة بالمدير العام الاستاذة نجلاء علي مراد على التعاون في تقديم الوثائق والتقارير في سبيل تسهيل مهمة المتابعة آملين لهذه الادارة التوفيق في ادائها وانجاز مهمتها الانسانية.

مقدمة

أطلقت وزارة التخطيط استراتيجية التخفيف من الفقر في عام ٢٠٠٩ ليعلن العراق للمرة الاولى الخط الوطني للفقر ونسبة الفقر والمحافظات الأكثر فقرا وقد بنيت هذه المؤشرات المهمة ومايتبعها من أنشطة لتخفيف الفقر بناء على اساس نتائج المسح الاجتماعي والاقتصادي للأسرة العراقية الذي انجز في عام ٢٠٠٧، وقد بينت الاستراتيجية ان نسبة الفقر ٢٢,٩٪ وان خط الفقر الوطني (٧٦,٨ الف دينار للفرد شهريا) وان المحافظات الأشد فقرا هي (المتن، صلاح الدين، بابل)، كما جاء فيها ان الفقر في العراق متعدد الوجوه ولأجل تخفيف الفقر لا بد من تنفيذ خطة في مجالات مختلفة تعبر عن الوجة المختلفة للفقر التي حددتها الاستراتيجية في (٦ محصلات) من اجل تحقيق دخل اعلى من العمل، تحسين المستوى الصحي، والتعليمي، توفير بيئة سكن افضل، وحماية اجتماعية فعالة، وتحقيق تفاوت اقل بين النساء والرجال الفقراء. وقد خطت الاستراتيجية لمراجعة خط الفقر والتحسين في نسب الفقر وعليه فقد تم اعادة تنفيذ المسح الاقتصادي والاجتماعي في عام ٢٠١١ واحتسب على اساسه خط الفقر واطلقت نتائجه عام ٢٠١٢ لتبين حدوث تغييرات مهمة اهمها تعديل خط الفقر ليصبح ١٠٥ الف دينار للفرد شهريا، ان نسبة الفقر انخفضت الى ١٩٪، وان المحافظات الأشد فقرا هي (المتن، القادسية، ميسان). وقد حددت الاستراتيجية ادوارا مهمة للجهات التنفيذية لأجل تنفيذ الأنشطة وتحقيق الاهداف المرجوة لكل محصلة من محصلات الاستراتيجية كما حددت ادوارا مهمة لمنظمات المجتمع المدني في مجال التنفيذ ومراقبة الانجاز، الا ان هذه الادوار المرجوة للمجتمع المدني مازالت لم تأخذ مداها المطلوب ولم يعلن عن شراكة مابين الادارة التنفيذية واي من منظمات المجتمع المدني لتنفيذ بعض الأنشطة او مراقبة الانجاز. ان استراتيجية التخفيف من الفقر تعد من اول السياسات المتخذة التي وجدت طريقها للتطبيق حيث حددت لبرامجها تخصيصات بدءا من موازنة عام ٢٠١٢ وهي الان تسير قدما في تحقيق اهدافها الرامية الى تخفيف معاناة الفقراء وفي الوقت الذي يجدر الاشادة بدور وزارة التخطيط واللجنة التنفيذية وخاصة الادارة التنفيذية لأستراتيجية لمنابرتهم وتفانيهم في تحقيق نجاحات على طريق التنفيذ في ظروف صعبة وشائكة يمر بها العراق الا اننا نشعر ان هذا العمل الكبير لا بد ان يحاط بالرعاية من الجميع لأشاعة النزاهة والشفافية في مفاصل عمله ومنع وصول حمى الفساد التي نفضت في العديد من مؤسسات الدولة وبرامجها. لقد اعلن برنامج الامم المتحدة الانمائي (UNDP) مبادرة لتشجيع أسهامات المجتمع المدني في مكافحة الفساد من اجل تعزيز الحوكمة التشاركية والشفافية وحقوق الانسان وقد شاركت مؤسسة ام اليتيم في المبادرة من خلال تأسيسها (تحالف منظمات للمساءلة) يعمل في ثلاث محافظات لألقاء الضوء على ماتم انجازه في خطة تخفيف الفقر وللفت الانظار الى الآليات والوسائل والممارسات التي تمثل بوابات للفساد حتى وان كانت من الممارسات الشائعة في بلدنا حرصا على هذا الانجاز المهم وتحقيقا لدور المجتمع المدني الرقابي.

هدف تقارير المتابعة

يطلق التحالف ثلاثة تقارير شهرية عن خطة تخفيف الفقر في مجال توفير بيئة سكن افضل للفقراء في ثلاث محافظات مستهدفة هي (بغداد، بابل، واسط) آخذين بعين الاعتبار اهمية السكن للأسرة فضلا عن دور بيئة السكن في تخفيف معاناة الفقراء وتحسين اوضاعهم الاقتصادية وتهدف التقارير الى متابعة الاجراءات التي تتخذها الادارة التنفيذية والمحافظات ووزارة الاعمار والاسكان في مجال انجاز المجمعات السكنية وتحسين بيئة سكن الفقراء فضلا عن استطلاع رأي المواطنين المستفيدين منها وتحري مواطن الخلل او الضعف في الاجراءات التي يمكن ان تسبب الفساد. سيكون التقرير الاول عن متابعة آليات الادارة التنفيذية، اما التقرير الثاني فسيكون عن متابعة آليات الجهات التنفيذية (المحافظات ووزارة الاعمار والاسكان)، وسيكون التقرير الثالث عرض لنتائج استطلاع رأي المستفيدين من احد مشاريع تحسين بيئة السكن.

تحالف منظمات للمساءلة

تشكلت نواة التحالف من ثلاث منظمات مجتمع مدني تنشط في ثلاث محافظات مستهدفة وهي : مؤسسة ام اليتيم / محافظة بغداد ، مركز نيسابا للبحوث والدراسات / محافظة بابل ، جمعية الانبثاق للتنمية والتطوير الاقتصادي / واسط ، وتعمل المنظمات على استحصال الموافقات واجراء المقابلات مع المسؤولين وذوي العلاقة بتنفيذ تلك المشاريع من اجل جمع البيانات ، كما تحضر وتشارك في الزيارات الميدانية لمواقع المجمعات والتعرف على الانجاز الفعلي فيها. حصل التحالف على كتب للتعاون المشترك مع الادارة التنفيذية لأستراتيجية التخفيف من الفقر ودائرة العلاقات من المنظمات غير الحكومية في هيئة النزاهة التي ساعدت في تنفيذ ورشة تدريبية لأعضاء التحالف حول آليات كشف الفساد لتمكينه من القيام بدوره في المتابعة والمراقبة (ملحق ٦- و٧).

أستراتيجية التخفيف من الفقر - الهيكلية - الادوار والمهام

لم تغفل الاستراتيجة اجراءات التنفيذ وتقييم الاداء وعليه فقد سعت الى مأسسة عملية تخفيف الفقر في العراق لضمان تنفيذ المحصلات التي تم اقرارها، وقد بين الفصل الخامس من الاستراتيجة^(١) الآلية المؤسسية لتنفيذ مشاريع تخفيف الفقر التي تتكون من :-

١- **اللجنة العليا لأدارة سياسات التخفيف من الفقر**:- التي تتألف من وزراء المالية والتخطيط والصحة والتربية والعمل والشؤون الاجتماعية والاعمار والاسكان والزراعة والتجارة والمرأة، وهي برئاسة نائب رئيس الوزراء للشؤون الاقتصادية حاليا الاستاذ روز نوري شايوس ولها سكرتير تنفيذي هو رئيس اللجنة العليا للتخفيف من الفقر، ويبين (ملحق-١) اسماء اعضاء اللجنة والامر الديواني بتشكيلها.

وتتولى اللجنة العليا المهام الآتية:- المصادقة على البرنامج السنوي للأستراتيجية، اصدار القرارات والوامر والتعليمات حول المخرجات والانشطة، تحديد مهام الشركاء الاساسيين في التنفيذ، ربط الاستراتيجة بالبرامج السنوية للخطة الخمسية والموازنة السنوية العامة والبرنامج الاستثماري السنوي، الاشراف العام على عمليات المتابعة والمراقبة والتقييم، تبني البرامج الواردة في الاستراتيجة من قبل الوزارات المعنية، تكون بمثابة المشرف العام على تنفيذها ومراجعة الموازنات والخطط السنوية لمطابقتها مع اهداف الاستراتيجة، تتولى توجيه الفعاليات المرتبطة بمراجعة الاستراتيجة وصياغة استراتيجة جديدة، الاشراف على عملية اختيار المشاريع المطلوبة لأغراض الاستراتيجة والمصادقة عليها.

٢- **اللجنة الفنية الدائمة لسياسات التخفيف من الفقر**:- وهي تتألف من ممثلين عن الوزارات الممثلة في اللجنة العليا وخبراء واكاديميين وممثلين عن منظمات المجتمع المدني ويبين (ملحق- ٤) الامر الوزاري لتشكيلها واسماء اعضائها ، وتؤدي عدد من المهمات اهمها دراسة والمصادقة على المواضيع التي تقدمها السكرتارية الدائمة للجنة والتي تتعلق بتنفيذ الاستراتيجة .

٣- **الادارة التنفيذية للأستراتيجية** :- تتألف من المدير التنفيذي للأستراتيجية وتمثل السكرتارية الدائمة للجنة الفنية في انجاز المهمات التالية :-

(تنفيذ توجيهات الهيئة التوجيهية، اعداد التقارير لمراقبة تنفيذ الوزارات ذات العلاقة، متابعة تنفيذ أنشطة الاستراتيجة في اطار الخطة الخمسية، التنسيق بين الوزارات والحكومات المحلية في تحديد المخرجات، تعمل على تحقيق الاستمرارية في هدف الاستراتيجة، الاشراف على اعداد الوثائق الخاصة بالمشاريع ورفعها الى اللجنة التوجيهية وتولي الاشراف على تنفيذها)، كما ان الادارة التنفيذية تشكل حلقة الاتصال مابين اللجنة الفنية و نقاط الارتكاز في الوزارات والمحافظات.

٤- **تشكيل نقاط ارتكاز في المحافظات و الوزارات المعنية بتنفيذ محصلات وانشطة الاستراتيجة وخطة تخفيف الفقر السنوية** ويبين (ملحق-٣) الامر الاداري لتشكيل نقاط الارتكاز واسمائهم في المحافظات، كما يبين (ملحق- ٢) الامر الاداري لتشكيل نقاط الارتكاز واسمائهم في الوزارات، حيث تقوم الادارة التنفيذية بمتابعة الانجاز عن طريقهم وتحقق اجتماعات دورية معهم.

تحالف منظمات للمساءلة

انجازات خطة تخفيف الفقر في مجال توفير السكن وتحسين بيئته للفقراء

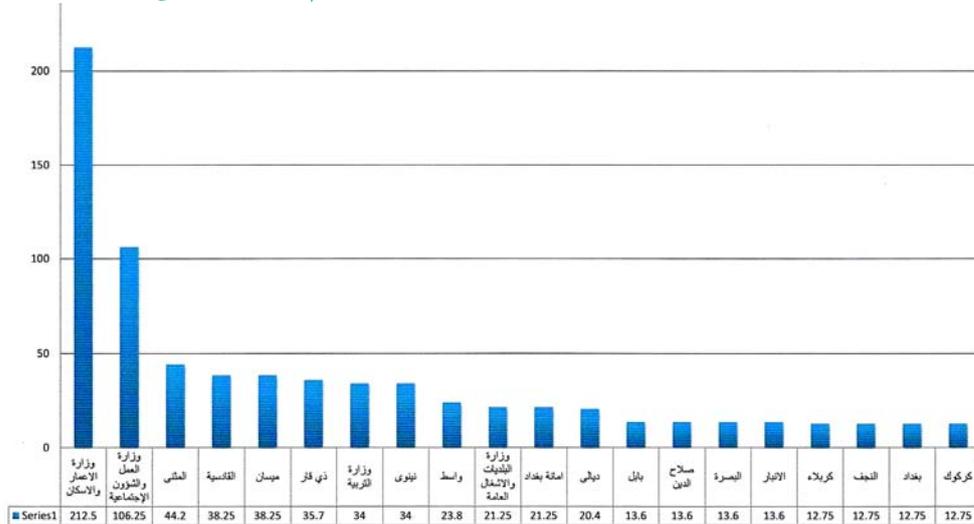
يندرج تخصيص خطة تخفيف الفقر ضمن تخصيصات الموازنة الاستثمارية حيث تم تحديد التخصيص لأول مرة في عام ٢٠١٢ وارتفع في عام ٢٠١٣ بنسبة (٣٦٪) عما كان عليه في العام السابق وليرتفع التخصيص لعام ٢٠١٤ بنسبة (٢١٪) عن سنة ٢٠١٣ وبنسبة (٦٥٪) عن تخصيصات سنة ٢٠١٢ مما يبين الأهتمام بتحقيق اهداف الخطة سريعاً، الا ان الجدول (١) ادناه يبين التخصيصات بصورة اكثر وضوحاً.

جدول - (١) تخصيصات الموازنة الاستثمارية وخطة تخفيف الفقر للسنوات ٢٠١٢-٢٠١٤

٢٠١٤			٢٠١٣			٢٠١٢		
خطة الفقر %	خطة الفقر (مليار)	الاستثمارية (ترليون)	خطة الفقر %	خطة الفقر (مليار)	الاستثمارية (ترليون)	خطة الفقر %	خطة الفقر (مليار)	الاستثمارية (ترليون)
١,١٦٨	٧٣٥	٦٢٩.٣٣١٣٢.٥٧	١,٠٩٧	٦٠٥	٥٥١.٠٨٦.٢٠٠٠	١,١٩٦	٤٤٥	٣٧١٧٧٨٩٧.١٣

فبالرغم من زيادة المبلغ المخصص لخطة تخفيف الفقر بصورة مضطربة كما اشرنا اليه اعلاه الا انها تمثل نسب منخفضة جداً وثابتة تقريباً لا تتجاوز (٢٪) من الموازنة الاستثمارية و لم ترتفع خلال السنوات الثلاث الا بمقدار ٠,١٪ مما يشير الى ان تخفيف الفقر لا يعد اولوية بحيث لم تحدد تخصيصات بنسب تتلائم مع نسبة الفقر والهدف الاسمي في تخفيفه الى مستوى محدد ليصل الى (١٦٪) بحلول عام ٢٠١٥^(٦) ومما يؤكد ذلك ان هذا التخصيص لم يتم استثنائه من التخفيض الذي طرأ على الموازنة الاستثمارية (بمقدار ١٥٪) في موازنة ٢٠١٤ بحيث انخفض التخصيص من ٨٦٥ مليار الى ٧٣٥ مليار التي تم توزيعها على المحافظات وفقاً لنتائج قياس الفقر الذي تم بالاعتماد على بيانات المسح الاجتماعي والاقتصادي للأسرة الذي نفذته الجهاز المركزي للإحصاء في عام ٢٠١٢ وقد تم توزيع التخصيص على الجهات التنفيذية من الوزارات والمحافظات لمحصلات الاستراتيجية لعام ٢٠١٤ حسب الشكل (١) المبين ادناه^(٧).

شكل-١ توزيع تخصيصات تخفيض الفقر من الموازنة الاستثمارية لعام ٢٠١٤ على الجهات المعنية



ويشير تقرير المتابعة الذي تصدره الادارة التنفيذية والذي يغطي مدة التنفيذ لعام ٢٠١٣ والنصف الاول من عام ٢٠١٤ الى ارتفاع ملحوظ في تنفيذ أنشطة الاستراتيجية بلغ ٤٨٪ بعد ان سجل ٢٠٪ في عام ٢٠١٢ اما فيما يخص محصلة توفير السكن للفقراء فقد ارتفعت نسبة التنفيذ فيها الى ٤٤٪ بعد ان كانت ١٣٪ فقط في عام ٢٠١٢، ومن المهم الاشارة الى ان المبالغ المدورة من عام ٢٠١٢ تم تنفيذها في عام ٢٠١٣ ويستمر العمل حالياً لغاية كتابة هذا التقرير من المبالغ المدورة من عام ٢٠١٣ وذلك لأن تخصيصات موازنة ٢٠١٤ لم تطلق بعد (لتأخر التصويت على الموازنة) مما يعني حدوث التأخير والتوقف حتماً مع اقتراب نهاية هذا العام اذا لم يتحقق تغذية رصيد الاستراتيجية بتخصيص عام ٢٠١٤.

ويبين الجدول (٢) ادناه انه على مدى ثلاث سنوات من التخطيط والانجاز لمحصلة السكن ضمن خطة تخفيف الفقر في العراق ان حوالي ٣٦٧٪ فقط من اعداد الفقراء في المحافظات الخمسة عشر سيتم تغطيتهم بهذه الخدمة حتى نهاية عام ٢٠١٥ وانهم سينتظرون فترة مضاعفة من اجل ان يحصلوا على فرصة السكن اللائق، وهذا يتعارض مع اولوية مشاريع السكن من خلال تخصيص اكثر من ٤٠٪ من مشاريع خطة تخفيف الفقر لعام ٢٠١٣^(٤).

متابعة تنفيذ مشاريع اسكان الفقراء - التقرير الاول

ت	المحافظة	جهة التنفيذ	مشروع السكن	عدد الوحدات السكنية	عدد المستفيدين	نسبة الفقر	عدد الفقراء
1.	بغداد	وزارة الاعمار والاسكان	بناء مجمعات سكنية اقتصادية للفقراء في محافظة الديوانية	175	175 أسرة ميعادل 1350 فردا	12.0	873623.4
			بناء مجمعات سكنية اقتصادية للفقراء في 5 محافظات	-	-		
2.	المتى	محافظة متى	بناء مجمعات سكنية اقتصادية للفقراء في محافظة متى	1000	1000 أسرة	52.5	386530.6
3.	الديوانية	محافظة الديوانية	بناء مجمعين سكنيين اقتصاديين (عامودي واقفي) للفقراء في محافظة الديوانية	91 (دار اقفي)	185 أسرة ميعادل 1110 فردا	44.1	512359.4
			انشاء وحدات سكنية اقتصادية مع مجمع ماء للفقراء في المحافظة	162	324 أسرة ميعادل 1944 فردا		
4.	واسط	محافظة واسط	بناء مجمعات سكنية اقتصادية لفقبة للفقراء في محافظة واسط	1625	284 أسرة ميعادل 1704 فردا	26.1	324043.1
5.	بابل	محافظة بابل	بناء مجمعات سكنية اقتصادية للفقراء في محافظة بابل	180 شقة	180 أسرة ميعادل 1080 فردا	14.5	270842.6
6.	ديالى	محافظة ديالى	بناء مجمع سكني اقتصادي للفقراء في محافظة ديالى	114	114 أسرة ميعادل 786 فردا	20.5	302790.5
7.	نينوى	محافظة نينوى	بناء مساكن اقتصادية للفقراء في محافظة نينوى	500	500 أسرة ميعادل 3000 فردا	34.5	1158427.8
8.	صلاح الدين	محافظة صلاح الدين	بناء مساكن اقتصادية للفقراء في محافظة صلاح الدين	438	عدد من سكان المحافظة (**)	16.6	238665.9
			بناء دور سكنية اقتصادية للفقراء في محافظة الانبار	365	365 أسرة ميعادل 2190 فردا	15.4	245742.8
10.	كركوك	محافظة كركوك	بناء مجمعين سكنيين للفقراء في محافظة كركوك	300	300 أسرة ميعادل 900 فردا	9.1	129742.5
11.	ذي قار	محافظة ذي قار	بناء مجمع سكني اقتصادي للفقراء في المحافظة	356	356 أسرة ميعادل 2136 فردا	40.9	769275.8
12.	ميسان	محافظة ميسان	انشاء مساكن اقتصادية للفقراء في المحافظة	625	625 أسرة ميعادل 3750 فردا	42.3	421940.9
13.	البصرة	محافظة البصرة	بناء وحدات سكنية اقتصادية للفقراء في المحافظة	500	500 أسرة ميعادل 3000 فردا	14.9	387666.7
14.	بغداد	محافظة بغداد	بناء مجمع سكني متعدد الطوابق لاسكان الفقراء في المحافظة	96	96 أسرة ميعادل 576 فردا	12.0	873623.4
15.	المجموع			6265	3829 أسرة، 24526 فرد		6666840.8

(*) معلومات الجدول من التقرير المتابعة 2013 (5)، والنتائج العامة لقياس الفقر (6)
 (**) لم يتم تحديد عدد الفقراء المستفيدين المخطط لهم

دور الادارة التنفيذية في تنفيذ مشاريع اسكان الفقراء

اولا :- التخصيص المالي لمحصلة (بينة سكن افضل للفقراء)

للادارة التنفيذية الدور المهم في تحول الاموال المخصصة من خطة تخفيف الفقر الى مشاريع يستفيد منها الفقراء وهي في سبيل ذلك تمر في الخطوات الآتية :-

١- يتم استكمال موافقة وزير التخطيط على التخصيص المخطط الى جهات التنفيذ سواء كانت محافظة او وزارة ، ويتم تحديد التخصيص وفقا لنتائج قياس الفقر الذي يعتمد على بيانات المسح الاجتماعي والاقتصادي للاسرة الذي نفذته الجهاز المركزي للإحصاء في عام ٢٠١٢ وبمجرد موافقة الوزير يتم اشعار المحافظات بكتب رسمية ترسل بالبريد الاعتيادي

٢- تقوم المحافظات بتحديد اولوياتها في صرف تلك التخصيصات على المحصلات الست للاستراتيجية وهي (زيادة الدخل (قروض وفرص عمل)، الصحة، التعليم، السكن، الحماية الاجتماعية، وبرامج لتقليل التفاوت بين النساء والرجال) حيث لا تتدخل الادارة التنفيذية في تحديد تلك الاولويات او المساعدة فيها او تقديم النصح والارشاد والسبب في ذلك هو ان المحافظة هي ادرى بمشاريعها لتنمية الاقاليم والمحافظة وهي التي يمكنها تحديد احتياجاتها

٣- ترسل المحافظة مشاريعها (حسب الاولوية من حيث حجم التخصيص) الى الادارة التنفيذية التي تقوم بدراسة تلك المشاريع وتحقيق اجتماع مشترك مابين نقاط الارتكاز في المحافظات والوزارات لتفادي التعارض بين مشاريع الوزارات والمحافظة، ثم عرضها على اللجنة الفنية واستكمال الموافقات الرسمية.

٤- يتم ارسالها الى دائرة تخطيط القطاعات التي تعمل على التأكد من توفر مستلزمات ادراج المشاريع (وهي كافة المتطلبات المتعلقة بدراسة المشروع) ضمن البرنامج الاستثماري لتلك السنة وهي (توفر الارض التي يقام عليها المشروع ، توفر التصاميم والخرائط التفصيلية للمشروع ، المواصفات الفنية مع جداول الكميات وحصص التربة ، وضع الكلف التخمينية الكلية والسنوية للمشروع وغيرها من الضوابط).

٥- في حالة توفر مستلزمات الادراج سيتم ارسال كتاب الى البرامج الاستثمارية - دائرة الموازنة المالية لتخصيص المبالغ لتلك المشاريع وتحويل المبالغ الى حساب المحافظة.

٦- يحق للمحافظة ان تبدأ بالاعلان عن المشروع والحصول على عروض وتحليلها ولكن بدون توقيع العقود في الفترة الزمنية مابين استكمال موافقة اللجنة التنفيذية واستكمال اجراءات الادراج اعلاه ولا يتم التوقيع على العقود مالم تبلغ المحافظة بأحالة المبلغ المخصص للمشروع الى حسابها.

٧- لا تتدخل الادارة التنفيذية بأجراءات المحافظة في الخطوة (٦) اعلاه من حيث الاعلان وتحليل العروض والتوقيع مع المتعاقد.

ثانيا :- أستهاف المستفدين

بالرغم من التقدم الحاصل في بناء المجمعات السكنية الاقتصادية واطئة الكلفة للفقراء بحيث تم انجاز احد المجمعات السكنية في واسط بفترة زمنية قياسية (١٤ شهر) الا انه لم يشغل من قبل المستفيدين الفقراء لحد الان حيث تم انجازه في تاريخ تشرين الاول ٢٠١٣ اي منذ (٩ اشهر) بسبب التأخر في تشخيص الفقراء الأكثر حاجة وذوي الاولوية للسكن في هذا المجمع . من الطبيعي ان تمر عملية الاستهداف بجملة من الخطوات والاجراءات منها تشكيل لجنة لأعداد استمارة الاستهداف (ملحق-٨) تتضمن عدد من الاسئلة لتغطي المعايير ذات الازان الاعلى التي على اساسها يتم الاختيار وهي:-

- الشهادة : لم يحصل على الابتدائية
- الحالة الزوجية : المعيلة امرأة (مطلقة او ارملة)
- دخل الاسرة : اقل من ٢٥٠ الف دينار
- نوع السكن : عشوائي
- عدد افراد الاسرة : ٨ فأكثر
- حالة العمل لرئيس الاسرة : عاطل
- عدد الاطفال في الاسرة (دون ١٥ سنة) : ١٠ فأكثر
- وجود شهيد في الاسرة
- مهجر ولم يعود
- اذا كان رب الاسرة معاق
- الاسرة غير قادرة على الوصول الى مياه محسنة
- السكن غير مرتبط بصرف صحي.

متابعة تنفيذ مشاريع اسكان الفقراء - التقرير الاول

تم مفاتحة الامانة العامة لمجلس الوزراء لأبداء الرأي بالاستمارة والموافقة على العمل بها، ومازالت الادارة التنفيذية بانتظار استحصال الموافقة الى تاريخ كتابة هذا التقرير.

وبالرغم من اهمية هذه الاستثمارة وشمول المعايير فيها للشرائح الاقصر، الا ان استخدام هذه الاستثمارة يتنافى ويتناقض مع ما بينته استراتيجية التخفيف من الفقر بالاعتماد على المسح الاقتصادي الاجتماعي الذي اعيد تنفيذه في عام ٢٠١١ منتهجا ذات الاسلوب في عام مسح ٢٠٠٧ والحصول على نتائج مختلفة بينت انخفاض نسبة الفقر من ٢٢,٩٪ الى ١٩٪ وتغير فجوة الفقر وتوزيع نسب الفقر وعدد الفقراء في محافظات العراق عما كانت عليه في ٢٠٠٧، حيث كان الهدف من كل هذا العمل المتميز والاموال التي بذلت لتحقيقه هو ليس تحديد نسب مئوية وانما الهدف تحديد الفقراء والوصول اليهم وان الاستعانة بمثل هذه الاستثمارة تبدو وكأنها عودة الى الوراء. ان الاستثمارة بغض النظر عن وسائل استخدامها ستكون بابا مفتوحا للفساد يمكّن من تسرب اشخاص غير فقراء ليستفيدوا من خدمات لا يستحقونها.

ثالثا:- متابعة ومراقبة تنفيذ مشاريع محصلة السكن

تتخذ الادارة التنفيذية جملة من التدابير والاجراءات لمتابعة تنفيذ مشاريع السكن تتمثل بأعداد استمارة متابعة تنفيذ أنشطة استراتيجية التخفيف من الفقر تتضمن البنود (رمز النشاط، اسم النشاط، الجهة المنفذة، سنة ادراج النشاط، التخصيص السنوي، الكلفة الكلية، مدة التنفيذ (البد والانتهاء)، نسبة الانجاز الفني المتحقق) (ملحق-٥)، كما تطلق الادارة الاستراتيجية تقريرا سنويا بأنجازات المحافظات والوزارات المعنية لمشاريع خطة تخفيف الفقر وحسب المحصلات تبين فيها طبيعة المشاريع بالصور واعداد المستفيدين ونسب الانجاز والكلف وغيرها وتنشرها على موقعها الالكتروني وقد بدأت بأطلاق اول تقرير منذ عام ٢٠١١ وقبل البدء بتحديد تخصيص مالي لأنشطتها معتمدة على ماتم تخصيصه من خلال الخطة الوطنية للتنمية من تنفيذ لمشاريع تخفيف الفقر^(٣)، كما يقوم ممثلين عنها بزيارات ميدانية دورية برفقة فريق من مهندسين من دائرة المتابعة المركزية في مديرية تخطيط القطاعات في وزارة التخطيط التي تتابع تنفيذ خطة التنمية الوطنية، كما عملت الادارة على ايقاف مشاريع السكن التي لا تتلائم مع اهداف الاسكان واطي الكلفة كما هو الحال في الاعتراض على كلفة الوحدة السكنية في مجمع سكني في بغداد التي بلغت ١٤٠ مليون دينار واجبار المحافظة على تعديل الكشوفات التخمينية والتصاميم^(٤).

منافذ الفساد في آليات الادارة الاستراتيجية

ادارة الزمن :-

ان كان هدر المال العام احد معالم الفساد فان هدر الوقت والتأخير في الانجاز وتجاوز التوقيتات الزمنية المخطط لها هو الآخر من الاسباب المهمة المؤدية الى للفساد^(٥) والتي باتت توصف بمسميات متنوعة مثل (الروتين) و (البيروقراطية) للتخفيف من وطئتها وتأثيرها في حين ان آليات المكاتب والاجراءات التي تتبعها الدوائر لأنجاز الاعمال وما يهدر خلالها من الزمن لا يمكن وصفه الا بكونه واحد من مظاهر الفساد التي تقلل من الانتاج والانجاز وتضعف ثقة المواطن بمؤسسات الدولة، وعليه فان ما لا يمكن تقبله ان تتسم اجراءات تخصيص المبالغ لتنفيذ خطة تخفيف الفقر والبدء بتحويلها بهذا النمط التقليدي من ادارة الوقت والمعاملات التي تطلبت كل هذه المراحل التي يتخللها المخاطبات الرسمية واستخدام البريد العادي الذي يأخذ وقتا طويلا فضلا عن عدم تحديد آلية متابعة من قبل الجهة المسؤولة عن التنفيذ (المحافظة مثلا). ان استخدام آليات الحوكمة واستخدام الوسائل الالكترونية في المخاطبات وتحديد توقيت زمني لبدء المتابعة الالكترونية الى عنوان بريد اليكتروني محدد من الادارة التنفيذية سيميز هذه الادارة ويترجم طبيعة الخدمة الاجتماعية التي تنهض بها، في حين ان الخطوات اعلاه التي توصف بالروتينية المفرطة وطول مدة انجازها والتي تستغرق ١ من حين تخصيص المبلغ الى تحويله فعليا الى حساب الجهة التنفيذية تستغرق ما لا يقل عن (٦) أشهر في حين يمكن اختصارها مع المتابعة الجادة من الادارة التنفيذية الى ايام قلائل ربما لا تتجاوز (٧) ايام (٢-٣) ايام لدراسة المشاريع واستحصال موافقة اللجنة التنفيذية، ٣-٤ ايام للبت في الادراج وتحويلها الى دائرة الموازنة لتحويل التخصيص الى حساب الجهة التنفيذية، يتم ابلاغ الجهة التنفيذية اليكترونيا لتشرع بالتعاقد.

المتابعة :-

تعاني الادارة التنفيذية من ضعف المتابعة والتدخل والتوجيه للمحافظات مما يسمح بوضع التخصيصات في غير محلها وهذا هو احد انواع الفساد، ومن المؤشرات الاخرى التي تفتح بابا للفساد هو تولي ذات الجهة اقتراح المشروع واعداد المواصفات والاعلان عن المشروع والتعاقد ايضا وهذا ما تقوم به المحافظات وعليه لابد للادارة التنفيذية ان تعيد النظر بهذه الآليات تقاديا لأي اجراء يضر بالدافع الاجتماعي والانساني للمشاريع التي تخفف من الفقر، فبعد ابلاغ المحافظات بحجم التخصيص المقرر لهم من خطة تخفيف الفقر فان المحافظة تتولى بمفردها تحديد الاولويات وتوجيه تلك المبالغ حسب ماترتأيه وقد شهدنا وعلى مدى سنوات مابعد التغيير ان المحافظات ليس لديها القدرة على تحديد اولوياتها في تخصيصات تنمية الاقاليم، ففي اكثر من محافظة شهدت الفيضانات لسنوات متكررة لم تحدد الاولوية لمشاريع الصرف الصحي والمجاري كما هو الحال في محافظة بابل !!

وبما ان تخصيصات تخفيف الفقر محدودة من حيث حجمها وطبيعتها فلا بد ان تتدخل الادارة الاستراتيجية في تحديد الاولويات لكل محافظة لاسيما انها سبق ان اعلنت ومن خلال تقاريرها السنوية انها تخطط ان تكون السنة القادمة اولويتها (للسكن مثلا) كما حصل في تقرير المتابعة لعام ٢٠١٢^(٤) وعليه لا بد ان تحدد نسبة الحد الأدنى لتخصيصات محصلة السكن ذات الاولوية، والتوقيتات الزمنية لأنجاز نسبة محددة من تلك التخصيصات على الارض (الانجاز الفعلي لا يقل عن ٢٠٪ مع حلول منتصف العام مثلا)، كما انه من المهم جدا في ان تتدخل الادارة التنفيذية في تحديد مواصفات الوحدات السكنية للفقراء والحد الاعلى لكلفة الوحدة السكنية لتفادي الوقت في اعادة النظر والمراجعة وتعديل المواصفات الواردة من المحافظة قبل اعادة تارة اخرى، وعليه لا بد من اجراء التعديلات على استمارة متابعة التنفيذ بأضافة حجم ونسبة المصروف الفعلي من التخصيصات لتلك المحافظة حسب المحصلة لأجل المقارنة وتقييم الانجاز فضلا عن تعميم قائمة بالشركات المحضورة (على القائمة السوداء) لتفادي تضييع الوقت والجهد والاموال بالتعاقد معها من قبل المحافظة ثم اعادة الاعلان والتحويل وغيرها من الاجراءات التي تهدر الاموال والزمن والجهود في الوقت الذي يجدر علينا التسابق مع الزمن للوصول الى اعلى المستويات في مجال تخفيف الفقر. ومن وسائل المتابعة تقديم الخبرة والمقترحات والمساعدة للمحافظات الاكثر فقرا والاضعف في الانجاز كما هو الحال في محافظة المثنى، ومن اجل تحقيق المتابعة الافضل على الادارة التنفيذية توسيع دائرة موظفيها لتشمل مهندس استشاري ذو خبرة المتابعة الميدانية للمشاريع، وموظف خبير في دراسة وتقييم العقود لكشف حالات التلاعب في التعاقدات وما اذا كانت العقود شاملة لكل الضوابط والشروط فضلا عن اهمية ان تعد الادارة نماذج العقود الخاصة بها لكل محصلة مما يقلل من حالات التلاعب المتوقعة.

الشفافية :-

تعاني الادارة التنفيذية من القصور في الشفافية وهي واحدة من اهم معايير النزاهة في عصرنا الحالي ومن الممارسات التي رصدناها في هذا المجال :-

١- الموقع الالكتروني: ان الموقع الالكتروني للجهاز المركزي للأحصاء <http://www.cosit.gov.iq/ar> يتضمن رابط بعنوان (الاستراتيجية الوطنية للتخفيف من الفقر) الذي يضم ٣ روابط (المقدمة والهيكل التنظيمي للأستراتيجية، الاستراتيجية (وثيقة كاملة وملخص)، تقارير استراتيجية التخفيف من الفقر) ويعد هذا الموقع من اهم معالم الشفافية للادارة الاستراتيجية لانه في متناول كل من يطلب المعلومات حول الاستراتيجية وتنفيذها الا انه اعتادت المؤسسات الرسمية ان تعلن وتنشر في مواقعها مآثرها مهما وهو ليس بالضرورة ما يهيم الباحث والمتصفح، وعليه لا بد ان يتضمن الموقع المعلومات المهمة مثل الاعلان من خلاله عن اجراءات الاستهداف والاستمارة ومن هم المستهدفين الحاليين فعلى سبيل المثال من هم المستفيدين من توزيع الابقار في محافظة صلاح الدين؟ وكيف تم اختيارهم؟ ان اعلان الاسماء ستمنع حصول اقاربهم من الدرجة الاولى على نفس المنافع، ان يكون هناك وسيلة للاتصال وتوفر باب لاستلام الشكاوى والاعتراضات من المستفيدين من الفقراء كوسيلة من وسائل المراقبة والمتابعة للجهات التنفيذية، واعلان استطلاعات رأي حول قضايا تخص خطط تخفيف الفقر للسنوات القادمة وتلقي المقترحات في مجال اولوية العام القادم مثلا وغيرها من المقترحات لتحسين الموقع وتفعيله ليكون سببا في مشاركة المواطنين فضلا عن الاعلان عن الحاجة الى مشاركة منظمات المجتمع المدني في مجال المراقبة وتنفيذ الاستراتيجية ووضع الضوابط والشروط وتلقي الطلبات من الراغبين والمفاضلة بينهم بما يساهم في تفعيل مشاركة المجتمع المدني التي اقرت في الاستراتيجية.

٢- تقارير المتابعة : ذكرنا أنفا محتويات تقارير المتابعة وهي تمثل وجهها آخر من وجوه الشفافية التي هي معيار النزاهة في العمل وتلك التقارير على اهميتها وما فيها من معلومات غنية الا انها مازالت تفتقر لبعض الامور التي يفضل تضمينها مما يوفر على المتصفح والباحث جهدا ووقتا مما لا يتطلب مراجعة مصادر اخرى ففي حالة الباحث في مجال محصلة السكن يتطلب توفير جدول (بالتخصيص الكلي والتخصيص لمحصلة السكن والمصروف ونسبة الانجاز) لكل محافظة مما يتيح تقييم المحافظات وتحديد هامش المنافسة فيما بينها وحث ضعيفة الانجاز خاصة الى المراجعة والتقدم.

٣- الاستهداف : ان الشفافية في الاستهداف من اهم مهمات الادارة التنفيذية خاصة وان هناك العديد من الانشطة مثل توزيع القروض، توزيع المساكن، توزيع الاسواق، وتوزيع منافع اخرى مدرة للدخل مما يتطلب البدء مبكرا باليات الاستهداف التي بشرت الادارة التنفيذية بها في مقدمة التقرير الثالث لعام ٢٠١٣ وهي اعداد خارطة توزيع الفقراء وعلى مستوى اصغر وحدة ادارية، ان التأخر اكثر في انجاز هذه الخارطة والعمل بها سيؤدي الى استخدام آليات غير كفوءة تساعد في توزيع الوحدات السكنية الى غير الفقراء

الخاتمة

سعى تقرير المتابعة الاول الى القاء الضوء على آليات عمل الادارة الاستراتيجية وقد تم التدقيق في كافة مراحل عملها وتحري ما انجزته خلال تلك الفترة ونحن في الوقت الذي اشرنا فيه الى بعض مكامن الضعف التي قد يتسرب من خلالها الفساد الا اننا نؤكد على ان ماتتهض به هذه الادارة من مهمات تنفذها على اكمل وجه وما انجزته خلال فترة قصيرة من الاهمية والتوسع بحيث يستوعب ويتحمل ما ذكرناه من مخاوف وتحسب ونقاط للفت الانظار وان حرصنا واهتمامنا على وصول الخدمات الى الفقراء المستهدفين هو الدافع الاساسي لملاحظاتنا سائلين العلي القدير السير قدما في تحقيق الاهداف المرسومة للأستراتيجية ضمن توقيتاتها الزمنية المخطط لها .

المصادر :-

- ١- أستبرق ابراهيم الشوك، ذكرى عبد الستار حميد - مرحلة التعاقد وتأثيرها على تنفيذ المشروع الأنشائي (دراسة) ٢٠٠٩/ وزارة الاعمار والاسكان.
- ٢- الاستراتيجية الوطنية للتخفيف من الفقر (٢٠٠٩) وزارة التخطيط - جمهورية العراق
- ٣- تقرير متابعة تنفيذ أنشطة استراتيجية التخفيف من الفقر لعام ٢٠١١.
- ٤- تقرير متابعة تنفيذ أنشطة استراتيجية التخفيف من الفقر لعام ٢٠١٢ (*) ص ٥ (تخصيص اكثر من ٤٠ ٪ من مشاريع خطة تخفيف الفقر لعام ٢٠١٣ الى مشاريع السكن).
- ٥- تقرير متابعة تنفيذ أنشطة استراتيجية التخفيف من الفقر لعام ٢٠١٣.
- ٦- عرض النتائج العامة لقياس الفقر في العراق -اللجنة الفنية لسياسات تخفيف الفقر في العراق-٢٠١٣.

الملاحق



أمر ديواني رقم (٤٧) لسنة ٢٠١٠

تنفيذاً لما جاء في الفقرة (م) من البند (ثالثاً) من قرار مجلس الوزراء المرقم (٤٠٩) لسنة ٢٠٠٩ ، المتخذ في جلسته الثانية والأربعين الاعتيادية ، والمُنَعَدَة بتاريخ ٢٤/١١/٢٠٠٩ ، تقرّر الآتي :

أولاً: تشكيل لجنة عليا لإدارة سياسات التخفيف من الفقر برئاسة الدكتور رؤف نوري شاويس.

نائب رئيس الوزراء للشؤون الاقتصادية وعضوية الذوات المذكورة أسماؤهم في أدناه :

١. المهندس باقر صولاج الزبيدي / وزير المالية
٢. المهندسة بيان إسماعيل نزه نسي / وزارة الإعمار والإسكان
٣. الدكتور خضير موسى جعفر الخزاعي / وزير التربية
٤. الدكتور صالح مهدي الحسناوي / وزير الصحة
٥. السيد علي غالب بابان / وزير التخطيط
٦. الدكتور صفاء الدين محمد الصافي / وزير التجارة / وكالة
٧. الدكتور اكرم موسى هادي الحكيم / وزير الزراعة وكالة
٨. المهندس محمود محمد آل راضي / وزير العمل والشؤون الاجتماعية
٩. المهندسة وجدان ميخائيل سالم / وزير حقوق الإنسان
١٠. الدكتورة خلود عبزارة آل معجون / وزير الدولة لشؤون المرأة / وكالة
١١. الدكتور علي عثمان جاجي بدري / وزير التخطيط في إقليم كردستان
١٢. الدكتور سامي رؤف نوري شاويس / رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار
١٣. الدكتور مهدي محسن العلق / رئيس اللجنة الفنية الاستراتيجية للتخفيف من الفقر (مقرراً)

ثانياً: تتولى اللجنة المذكورة في البند (أولاً) المهام أدناه :

- المصادقة على البرامج السنوية للاستراتيجية مع الأخذ بنظر الاعتبار ربط مكوناتها ببرامج ومشاريع الخطط السنوية والخمسية بما يتماشى مع الهدف الأساس لها .

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

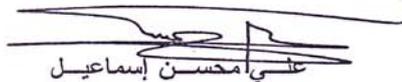
عبدالله عتيق
مستشار رئيس مجلس الوزراء
REPUBLIC OF IRAQ
General Secretariat for the Council of Ministers



جمهورية العراق
الأمين العام لمجلس الوزراء

- إصدار القرارات والأوامر والتعليمات حول تنفيذ مخرجات وأنشطة الإستراتيجية .
- تحديد مهام الوزارات والشركاء الأساسيين في التنفيذ .
- دراسة واختيار وتبني المشاريع والبرامج الواردة في الاستراتيجية من قبل الوزارات والمصادقة عليها .
- تتولى توجيه الفعاليات المرتبطة بمراجعة وتقويم الاستراتيجية الحالية وصياغة أخرى جديدة ، بما في ذلك الإشراف على عمليات المتابعة والتقويم .
- دعم تنفيذ بعض أنشطة الإستراتيجية ضمن مشاريع خاصة تُشارك في تنفيذها أو تمويلها الدول المانحة والمنظمات الإقليمية والدولية والمُصادقة على المشاريع المقترحة .
- دراسة تقارير المتابعة الدورية التي يرفعها المدير التنفيذي ، بشأن سير تنفيذ الاستراتيجية وإصدار التوصيات المُلائمة بشأنها .
- رفع تقارير نصف سنوية إلى مجلس الوزراء بشأن سير تنفيذ الاستراتيجية ، والتوصية باتخاذ القرارات المُلائمة لضمان تحقيق الأهداف المرجوة منها .
- عقد اجتماعات فصلية لمناقشة ومتابعة تنفيذ الاستراتيجية .

للعمل بموجبه


علي محسن إسماعيل

الأمين العام لمجلس الوزراء / وكالة

٢٠١٠ / ٢ /

(٢-٢)

ملحق رقم ٢- الامر الاداري لتشكيل نقاط الارتكاز في الوزارات

REPUBLIC OF IRAQ
MINISTRY OF PLANNING
CENTRAL STATISTICAL
ORGANIZATION



جمهورية العراق
وزارة التخطيط
الجهاز المركزي للإحصاء

www.cosit.gov.iq

التاريخ: ١٨ / ١ / ٢٠١٨

العدد: ١٨ / ٢ / ١٨ / ١

امر اداري

٨٤

تنفيذا لقرار مجلس الوزراء الموقر رقم (٤٠٩) لسنة ٢٠٠٩ المتخذ بجلسته الثانية والاربعين الاعتيادية المنعقدة بتاريخ ٢٠٠٩/١١/٢٤ بشأن اقرار تطبيق الاستراتيجية الوطنية للتخفيف من الفقر في العراق، وبغية تنفيذ البرامج والانشطة ودعم الاجراءات التي تضمنتها محصلات ومخرجات الاستراتيجية والتنسيق بهذا الشأن مع السكرتارية الدائمة لتنفيذ الاستراتيجية في وزارة التخطيط، تكون نقاط الارتكاز في الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة ذات العلاقة على وفق ما ياتي:

- ١- الست عفاف ابراهيم علوان - رئاسة مجلس الوزراء/ الهيئة الوطنية للاستثمار
- ٢- الدكتور احمد محمد باقر العطار - الامانة العامة لمجلس الوزراء/ دائرة المنظمات غير الحكومية.
- ٣- الست محاسن اسماعيل صدقي الجلي - الامانة العامة لمجلس الوزراء/ دائرة المتابعة والتنسيق.
- ٤- السيد قاسم عبدالله الزالمي - وزارة الدولة لشؤون المرأة/ مستشار قانوني.
- ٥- السيد جميل عودة ابراهيم - وزارة الدولة لشؤون المجتمع المدني/ مستشار قانوني.
- ٦- الدكتور احمد عجيل جاسم - وزارة الصناعة والمعادن/ مركز الوزارة.
- ٧- الدكتورة ايناس باسم خليل- وزارة الصحة/ دائرة الصحة العامة.
- ٨- الدكتورة ميس صاحب عبدالوهاب - وزارة التخطيط/ دائرة السياسات الاقتصادية والمالية.
- ٩- الدكتور حسن علي حمادي - وزارة المالية/ دائرة التخطيط والمتابعة.
- ١٠- السيد فاضل عباس احمد - وزارة البيئة/ الدائرة الفنية.
- ١١- السيد عبدالحسن فاضل حسون - وزارة التجارة/ دائرة التخطيط والمتابعة.
- ١٢- الست انتصار رمزي اسماعيل - وزارة البلديات والاشغال العامة/ المديرية العامة للتخطيط والمتابعة.
- ١٣- الست نضال عبدالحكيم نعمان - وزارة التربية/ المديرية العامة للتخطيط التربوي.
- ١٤- الست سعاد امين حسين - وزارة الزراعة/ دائرة التخطيط والمتابعة.
- ١٥- السيد حسن صالح سلمان - وزارة حقوق الانسان/ دائرة الدراسات والبحوث.
- ١٦- السيد عادل كاطع خليفة - وزارة النقل/ دائرة التخطيط والمتابعة.
- ١٧- السيد احمد رحيم حسن - وزارة المهجرين والمهاجرين/ مركز الوزارة.
- ١٨- الست خولة خريبط خلف - وزارة العمل والشؤون الاجتماعية/ دائرة التخطيط والمتابعة.
- ١٩- الست مها ابراهيم داود - وزارة الكهرباء/ دائرة التخطيط والدراسات.
- ٢٠- الست بتول كاظم حمودي- وزارة العدل/ دائرة التخطيط العدلي.
- ٢١- السيد انور اياد حسين - امانة بغداد/ دائرة التخطيط والمتابعة.
- ٢٢- الدكتور صادق جاسم الصحن - الهيئة العراقية العامة لخدمات البث والارسال/ شبكة الاعلام العراقي
- ٢٣- الست ازهار جميل حمد - ديوان الوقف السني/ التخطيط والمتابعة.
- ٢٤- الست جنان رمضان عبدالحميد - ديوان الوقف الشيعي/ التخطيط والمتابعة.

اقليم كردستان:

- ٢٥- السيد احمد عبدالرحمن خضر - وزارة التخطيط/ المديرية العامة للتخطيط الاستراتيجي.
 ٢٦- السيد بشدار عبدالخالق خضر - وزارة التربية/ المديرية العامة للتخطيط التربوي.
 ٢٧- السيد شوان محمد سليم سعيد/ وزارة العمل والشؤون الاجتماعية/ ديوان الوزارة.
 ٢٨- الست ابتهاج كوركيس مرقوز/ وزارة الصحة- المديرية العامة للتخطيط

د. مهدي محسن العلق
 وكيل وزارة التخطيط/ رئيس اللجنة الفنية الدائمة
 لسياسات التخفيف من الفقر في العراق
 ٢٠١١/١١

نسخة منه الى/

- رئاسة مجلس الوزراء- الهيئة الوطنية للاستثمار/ الدائرة الادارية/ كتابكم المرقم أ.د/٣٥٢٤ في ٢٠١٠/١١/٨ مع التقدير.
 الامانة العامة لمجلس الوزراء - دائرة شؤون مجلس الوزراء / كتابكم المرقم ش.ز/١٠/١٠/اعام/ ٣٦٧٢١ في ٢٠٠٩/١٢/٢ ، للتفضل بالاطلاع - مع التقدير.
 الامانة العامة لمجلس الوزراء - دائرة المنظمات غير الحكومية - مرشحكم الدكتور احمد محمد باقر العطار- مع التقدير.
 الامانة العامة لمجلس الوزراء - دائرة المتابعة والتنسيق/ كتابكم المرقم ٨٣٩٤٢ في ٢٠١٠/١١/٨ - مع التقدير.
 وزارة الدولة لشؤون المرأة - كتابكم المرقم و.د/٢٦٨/٦/٦/٥ في ٢٠١٠/٥/٢٤ - مع التقدير.
 وزارة الدولة لشؤون المجتمع المدني - كتابكم المرقم و.د/١٧٢/٥/٦/٥ في ٢٠١٠/٥/٩ - مع التقدير.
 وزارة الصناعة والمعادن - الدائرة الادارية والموارد البشرية/ كتابكم ١٥٧٠٢ في ٢٠١٠/٤/٥ - مع التقدير.
 وزارة الصحة - دائرة الصحة العامة/ كتابكم المرقم د.ص.ع/١/١ في ٢٠١٠/٦/٧ - مع التقدير.
 وزارة التخطيط - دائرة السياسات الاقتصادية والمالية - مذكرتكم المرقمة ٣ في ٢٠١١/١/٢ - مع التقدير.
 وزارة المالية - الدائرة الادارية/ كتابكم المرقم ٥٥٩٩٩ في ٢٠١٠/١١/١ - مع التقدير.
 وزارة البيئة - الدائرة الفنية/ كتابكم المرقم د.ف.د/١٧٩١/١/د في ٢٠١٠/٥/١٨ - مع التقدير.
 وزارة التجارة - دائرة التموين والتخطيط/ كتابكم المرقم ٢٦٢٦٩ في ٢٠١٠/١٠/٤ - مع التقدير.
 وزارة البلديات والاشغال العامة - ديوان الوزارة/ كتابكم المرقم د/٦٤٤ في ٢٠١٠/٣/٢٥ - مع التقدير.
 وزارة التربية - المديرية العامة للتخطيط التربوي/ كتابكم المرقم ٤٢١٤٠ في ٢٠١٠/٧/٢٥ - مع التقدير.
 وزارة الزراعة - الدائرة القانونية/ كتابكم المرقم ٣٣٩٦٧ في ٢٠١٠/١١/١ - مع التقدير.
 وزارة حقوق الانسان - دائرة الدراسات والبحوث/ كتابكم المرقم ١١٨٧٨ في ٢٠١٠/٧/٢٥ - مع التقدير.
 وزارة النقل - دائرة التخطيط والمتابعة/ كتابكم المرقم ١٠٣٦٥ في ٢٠١٠/٣/١٦ - مع التقدير.
 وزارة الهجرة والمهجرين- دائرة الشؤون الانسانية/ كتابكم المرقم ٢٩٠١ في ٢٠١٠/٣/٣١ - مع التقدير.
 وزارة العمل والشؤون الاجتماعية - دائرة التخطيط والمتابعة/ كتابكم المرقم ٤٢٣٩ في ٢٠١٠/٣/٢٨ - مع التقدير.
 وزارة الكهرباء - دائرة التخطيط والدراسات/ كتابكم المرقم ٩٣٥٣ في ٢٠١٠/٣/٢٩ - مع التقدير.
 وزارة العدل - دائرة التخطيط العدلي/ كتابكم المرقم ٩٤٦/٣/٢/١٠ في ٢٠١٠/٤/٢٢ - مع التقدير.
 امانة بغداد - كتابكم المرقم ٣٦٤٠٤ في ٢٠١٠/٩/١ - مع التقدير.
 الهيئة العراقية لخدمات البث والارسال/ شبكة الاعلام العراقي/ كتابكم ١٤٦٨٧/١٨/٤/١ - مع التقدير.
 ديوان الوقف السني - الدائرة الادارية والمالية/ كتابكم المرقم ٤٧٣٥ في ٢٠١٠/٥/١٦ - مع التقدير.
 ديوان الوقف الشيعي- دائرة التخطيط والمتابعة/ كتابكم المرقم ٧٦٢٣/٣/٢/٢ في ٢٠١٠/٤/١٤ - مع التقدير.

اقليم كردستان:

- وزارة التخطيط/ الدائرة الادارية والمالية- كتابكم المرقم ٢٠١١/١/١٥ - مع التقدير
 وزارة التربية/ المديرية العامة للتخطيط التربوي- اشارة الى كتاب وزارة تخطيط الاقليم في الاعلى- مع التقدير
 وزارة العمل والشؤون الاجتماعية- قسم التخطيط - = = = = مع التقدير.
 وزارة الصحة- المديرية العامة للتخطيط - = = = = مع التقدير
 السكرتارية الدائمة لاستراتيجية التخفيف من الفقر
 ادارة المشروع



ملحق رقم ٣- الامر الاداري لتشكيل نقاط الارتكاز في المحافظات

REPUBLIC OF IRAQ
MINISTRY OF PLANNING
CENTRAL STATISTICAL
ORGANIZATION



جمهورية العراق
وزارة التخطيط
الجهاز المركزي للإحصاء

www.cosit.gov.iq

بغداد / كراة مريم

التاريخ: ١٤ / ٧ / ٢٠١١

امر اداري
رقم (١٤٢)

العدد: ١٠٥٤ / ٢١ / ٢٠١١

تنفيذا لقرار مجلس الوزراء المؤقر رقم (409) لسنة 2009 المتخذ بجلسته الثانية والاربعين الاعتيادية المنعقدة بتاريخ 2009/11/24 بشأن اقرار تطبيق الاستراتيجية الوطنية للتخفيف من الفقر في العراق، وبغية تنفيذ البرامج والانشطة ودعم الاجراءات التي تضمنتها محصلات ومخرجات الاستراتيجية والتنسيق بهذا الشأن مع السكرتارية الدائمة لتنفيذ الاستراتيجية في وزارة التخطيط، تكون نقاط الارتكاز في المحافظات بما في ذلك محافظات اقليم كردستان على وفق ما يأتي:

- 1- اشواق طالب حميد/ مستشار المحافظ- محافظة ذي قار
 - 2- وسام محمد علي/ معاون المحافظ للشؤون الادارية/ محافظة القادسية
 - 3- قاسم مجيد محمود/ معاون المحافظ للشؤون الادارية- محافظة صلاح الدين
 - 4- سبل ابراهيم العمري/ معاون المحافظ للتخطيط والدراسات- محافظة نينوى
 - 5- انتصار صافي ناجي/ مدير التخطيط والمتابعة- محافظة بغداد
 - 6- علي عمران عيسى/ مدير التخطيط والمتابعة- محافظة البصرة
 - 7- زياد مهدي كركز/ مدير التخطيط والمتابعة- محافظة الانبار
 - 8- جنان جميل عبدالهادي/ مدير التخطيط والمتابعة- محافظة كربلاء المقدسة
 - 9- علي خلف رحيم/ مدير التخطيط والمتابعة- محافظة ديالى
 - 10- قحطان عبدالمنعم علي/ مدير التخطيط والمتابعة- محافظة النجف الاشرف
 - 11- جاسم عاصي ياسر/ مدير التخطيط والمتابعة- محافظة ميسان
 - 12- عبدالحسين عبدعلي هاشم/ مدير التخطيط والمتابعة- محافظة بابل
 - 13- رحمن كامل عاكول/ مدير التخطيط والمتابعة- محافظة واسط
 - 14- ~~علي محمد علي/ مدير التخطيط والمتابعة- محافظة الكوفة~~
 - 15- يشار علي محمد/ مدير التخطيط والمتابعة- محافظة كركوك
- اقليم كردستان:

- 1- اسعد احمد اسعد/ مدير التخطيط- محافظة اربيل
- 2- تابان جبار صالح/ مدير التخطيط- محافظة السليمانية
- 3- رضا نايف عبدالقادر/ مديرية التنمية الاجتماعية- محافظة دهوك

د. مهدي محسن العلق
وكيل وزارة التخطيط/ رئيس اللجنة الفنية الدائمة
لسياسات التخفيف من الفقر في العراق
2011/9/ ٦

- نسخة منه الى/
- محافظه ذي قار/ مكتب السيد المحافظ كتابكم المرقم 1017/3/2 في 2010/11/3 - مع التقدير
 - محافظه القادسية/ الادارة العامة كتابكم المرقم 4004 في 2010/4/25 - مع التقدير
 - محافظه صلاح الدين/ مكتب السيد المحافظ كتابكم المرقم 617/25 في 2010/4/1 - مع التقدير
 - محافظه نينوى / مكتب السيد المحافظ كتابكم المرقم 3010/3 في 2011/8/21 - مع التقدير
 - محافظه بغداد/ مديرية التخطيط والمتابعة كتابكم المرقم 20124 في 2010/8/30 - مع التقدير
 - محافظه البصرة/ المديرية العامة للتخطيط والمتابعة كتابكم المرقم 495 في 2010/9/8 - مع التقدير
 - محافظه الانبار/ مكتب السيد المحافظ كتابكم المرقم 76016/2 في 2010/5/12 - مع التقدير
 - محافظه كربلاء المقدسة/ الادارة العامة كتابكم المرقم 76 في 2011/1/2 - مع التقدير

متابعة تنفيذ مشاريع اسكان الفقراء - التقرير الاول

ملحق رقم - ٤ الامر الوزاري لتشكيل اللجنة الفنية الدائمة لسياسات التخفيف من الفقر

REPUBLIC OF IRAQ
MINISTRY OF PLANNING
CENTRAL STATISTICAL
ORGANIZATION



جمهورية العراق
وزارة التخطيط
الجهاز المركزي للإحصاء

www.cosit.gov.iq

بغداد / كراة مريم

التاريخ: ٢ / ٥ / 201١

أمر وزاري

العدد: ٢١١ / ٢٤ / ٢٨٤٨

٨١

الحاقاً بالامرين الوزاريين المرقمين 2025/3/4 و 97/11/3/1 مورخين في 2007/4/11 و 2008/1/10، وبناء على ما جاء بقرار مجلس الوزراء الموقر رقم (409) لسنة 2009، المتخذ في الجلسة الثانية والاربعين الاعتيادية المنعقدة بتاريخ 2009/11/24 - ثالثاً: فقرة 2، وبالتشاور مع الوزارات والجهات المعنية، يعاد تشكيل اللجنة الفنية الدائمة لسياسات التخفيف من الفقر في وزارة التخطيط من الذات المدرجة اسماؤهم فيما يأتي:

- 1- الدكتور مهدي محسن العلق / وكيل وزارة التخطيط- رئيساً.
 - 2- السيد حسين منصور الصافي / عضو مجلس النواب / عضواً.
 - 3- الدكتور احمد سليمان جميل / عضو مجلس النواب / عضواً.
 - 4- السيد محمدا خليل قاسم / عضو مجلس النواب / عضواً.
 - 5- الدكتور عبدالله محمد بندر/ مستشار في الهيئة الوطنية للاستثمار / عضواً.
 - 6- الدكتور علي الزبيدي / مدير عام التخطيط التربوي / وزارة التربية / عضواً.
 - 7- الدكتور حسن هادي باقر القزاز / مدير عام الصحة العامة / وزارة الصحة/ عضواً.
 - 8- السيدة سعاد صليبي بدر/ مدير عام التخطيط والمتابعة/ وزارة العمل والشؤون الاجتماعية/ عضواً.
 - 9- السيد رياض فاخر خلف / مدير عام في وزارة التجارة/ عضواً.
 - 10- الانسة نجلاء علي مراد/ المدير العام التنفيذي لاستراتيجية التخفيف من الفقر/ عضواً.
 - 11- الدكتورة عابدة دخيل احمد الطائي / ممثلة المؤسسة الوطنية للتنمية والتطوير/ مجتمع مدني/ عضواً.
 - 12- السيدة الاء عبدالله حمود / ممثلة الرابطة الاسلامية لنساء العراق/ مجتمع مدني/ عضواً.
 - 13- الدكتورة امال عبدالامير شلاش/ رئيسة قسم الدراسات الاقتصادية / بيت الحكمة/ اكايمي اقتصاد- عضواً.
 - 14- الدكتور جميل محمد جميل/ مدير قسم الاقتصاد الزراعي/ وزارة الزراعة/ عضواً.
 - 15- الدكتور كريم محمد حمزة/ اكايمي- اجتماع/ جامعة بغداد/ عضواً.
 - 16- السيد زكي عبدالوهاب الجادر / مدير فريق ادارة مشروع المسح الاجتماعي والاقتصادي/ عضواً.
 - 17- السيد قاسم عبدالله جاسم/ مستشار قانوني/ وزارة الدولة لشؤون المرأة/ عضواً.
 - 18- الدكتور جمال رسول محمد امين/ مستشار اقدم- وزارة تخطيط اقليم كردستان/ عضواً.
 - 19- الدكتور سعدون رستم عبدالله/ المستشار في وزارة صحة اقليم كردستان/ عضواً.
 - 20- السيد محمود عثمان معروف/ مستشار/ هيئة احصاء اقليم كردستان/ عضواً.
 - 21- السيدة نجاح جليل خليل / معاون مدير عام/ وزارة العمل والشؤون الاجتماعية في اقليم كردستان/ عضواً.
 - 22- الانسة نضال عبدالكريم جواد/ مدير قسم الموازنة / وزارة المالية/ عضواً.
 - 23- السيد قصي عبدالفتاح رؤوف/ دائرة احوال المعيشة/ الجهاز المركزي للإحصاء / مقرراً.
- تتولى اللجنة تنفيذ توجيهات اللجنة التوجيهية العليا لسياسات التخفيف من الفقر والعمل على اقتراح السياسات والبرامج لتحقيق هدف الاستراتيجية الوطنية للتخفيف من الفقر ورفعها الى اللجنة العليا لدرستها وقرارها، والتواصل مع الاطراف المعنية والتنسيق معها لإدراج وتنفيذ أنشطة الاستراتيجية ضمن الخطط السنوية والخمسية واعداد تقارير المتابعة حول مسارات تنفيذ الوزارات للأنشطة الواردة في الاستراتيجية قدر تعلق الأمر بكل منها والجهات ذات العلاقة. وتعمل اللجنة على اعداد الاستراتيجيات القادمة للتخفيف من الفقر واعادة النظر بخطط الفقر في ضوء نتائج المسوحات الاجتماعية والاقتصادية والدراسات التحليلية الأخرى.

د. علي يوسف الشكري
وزير التخطيط
2011/ 6 / ٢٤

Zaki/D/8-9-2011

1

تحالف منظمات للمساءلة

ملحق رقم-٥ جدول متابعة أنشطة إستراتيجية التخفيف من الفقر لعام ٢٠١٣

نسبة الانجاز الفني المتحقق (٨)	مدة التنفيذ (٧)		الكلفة الكلية مليار دينار (٦)	التخصيص السنوي مليار دينار (٥)	سنة ادراج النشاط (٤)	الجهة المنفذة (٣)	اسم النشاط (٢)	رمز النشاط (١)
	الانتهاء	البدء						

ملحق رقم ٦- كتاب التعاون المشترك مع وزارة التخطيط



REPUBLIC OF IRAQ
MINISTRY OF PLANNING

جمهورية العراق
وزارة التخطيط

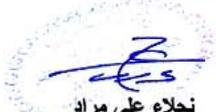
العدد: ٤٦/٢٩/١/٢/١
التاريخ: ٢٠١٤ / ١ / ٢٠

الى / مؤسسة أم اليتيم
م / تعاون مشترك

نهديكم اطيب التحيات ...

اشارة الى كتابكم ذي العدد 347 في 2014/1/19.. وبناءً على ماورد في وثيقة إستراتيجية التخفيف من الفقر للأعوام (2010_2014) من دور لمنظمات المجتمع في رصد ومتابعة تنفيذ الإستراتيجية.. لآمانع من قيام مؤسساتكم بهذا الدور وسيتم تزويدكم بنسخ من تقارير المتابعة والموقف من تنفيذ مشاريع الإستراتيجية كلما تطلب ذلك.

شاكرين تعاون الجميع .. خدمة لعراقنا العظيم



نجلاء علي مراد
المدير العام التنفيذي
لإستراتيجية التخفيف من الفقر
2014 / 1

نسخة منه الى /
الإدارة التنفيذية لإستراتيجية التخفيف من الفقر.

العنوان : العراق - بغداد - كراةة مريم - وزارة التخطيط - قرب جسر الجمهورية - موقع الوزارة على شبكة الانترنت : www.mop.gov.iq

ملحق رقم ٧- كتاب التعاون المشترك مع هيئة النزاهة

كوتامري عيراق
كومسيونى دلا سنياكى
COMMISSION OF INTEGRITY
Relations with NGOs Office



جمهورية العراق
هيئة النزاهة
دائرة العلاقات
مع المنظمات غير الحكومية

يرجى الإشارة إلى اسم الجهة ورقم الكتاب بشكل كامل عند الإجابة

العدد / تدريب / ٢١ / ٤١٣
التاريخ ٢٠١٤ / ٥ / ٧

إلى / مؤسسة أم اليتيم
م / تعاون



تهديكم أطيب التحيات ..

إشارة إلى كتابكم ذي العدد (٣٦٤ في ٢٠١٤/٤/٩) بخصوص طلب تعاون في تنفيذ ورشة تدريبية لعدد من منظمات المجتمع المدني تحت عنوان (آليات كشف الفساد في مشاريع الأعمار وتنمية المحافظات) ، لا مانع لدينا من تنفيذ الورشة التدريبية مع مؤسستكم بتاريخ ١٨-١٩/٥/٢٠١٤ على قاعة فندق ركن كهرمانة .

مع التقدير ...



د. منال عبد الهادي مهدي

مدير عام

دائرة العلاقات مع المنظمات غير الحكومية

٢٠١٤/٥/٦

نسخة منه إلى :-

- القسم الإداري .. الصادر العام .. مع التقدير .
- قسم برامج التدريب - للمتابعة .

phone:7782663
Hot-line:07901988559-7782653
p.o.Box:Al-Mamoon(6041)
www.nazaha.iq/
E-mail:ngo@nazaha.iq

بدالة/٧٧٨٢٦٦٣
الخط الساخن:٧٧٨٢٦٥٣-٧٩٠١٩٨٨٥٥٩
صندوق بريد :المأمون(٦٠٤١)

تحالف منظمات للمساءلة

ملحق رقم- ٨- استمارة توزيع المساكن الاقتصادية على المستحقين

استمارة توزيع المساكن الاقتصادية على المستحقين



P.R.S

البيانات التعريفية

عنوان السكن : محافظة قضاء ناحية

البيئة : حضر حي محلة زقاق دار

ريف مقاطعة قرية

مهجر غير مهجر

اسم الشخص المعيل الرباعي:

اسم الام الثلاثي:

العمـــــر :

رقم هوية الاحوال المدنية	جهة الاصدار	محافظة جهة الاصدار	رقم السجل
رقم الصفحة	محل الولادة	تاريخ الولادة	رقم الشهادة

الجنس : ذكر انثى

التحصيل الدراسي: غير حاصل على الابتدائية ابتدائية متوسطة

اعدادية بكالوريوس فأكثر

الحالة الزوجية : متزوج غير متزوج

دخل الاسرة : الف دينار كتابة

المهنة : يعمل عاطل

نوع المسكن: ملك ايجار عشوائي

استمارة توزيع المساكن الاقتصادية على المستحقين



P.R.S

مؤشر ظروف العيش :

الاسرة لديها القدرة على الوصول الى المياه المحسنة الوصول الى خدمات الصرف الصحي المحسنة

عدد أفراد الأسرة :

ت	الاسم	العمر	المهنة	العلاقة برئيس الاسرة
1				
2				
3				
4				
5				
6				
7				
8				
9				
10	فاكثر			

وجود شهيد من الدرجة الاولى في الاسرة: نعم لا

عدد الشهداء من الدرجة الاولى في الاسرة: شخص

رب الاسرة (المعيل) معـاق: نعم لا

اتعهد بعدم امتلاكي وزوجتي واولادي القاصرين والبالغين الذين لايزالون تحت رعايتنا دار او شقة او قطعة ارض وبخلافه اتحمل التبعات القانونية ، كما اتعهد بصحة المعلومات المذكورة اعلاه ، ولأجله وقعت:

الاسم :

تأييد المجلس البلدي

التوقيع :

استمارة توزيع المساكن الاقتصادية على المستحقين



P.R.S

اوزان المفاضلة

مجموع النقاط	الوزن (نقطة)	المعيار
		الشهادة
	10	• لم يحصل على الابتدائية
	9	• حاصل على الابتدائية
	8	• حاصل على المتوسطة
	5	• حاصل على الاعدادية
	2	• حاصل على شهادة البكالوريوس فاكثر
		الحالة الزوجية
	5	• متزوج ومعيّل للأسرة
	0	• غير متزوج
	10	• امرأة ارملة او مطلقة (معيّلة للأسرة)
		دخل الاسرة
	10	• اقل من 250
	5	• 250 - 500
	2	• 500 - مليون
	0	• مليون فاكثر
		نوع المسكن
	0	• ملك
	5	• مؤجر
	10	• عشوائي
		عدد افراد الاسرة
	2	• 1 - 3
	5	• 4 - 8
	10	• 8 فاكثر
		حالة العمل لرئيس الاسرة
	0	• يعمل

استمارة توزيع المساكن الاقتصادية على المستحقين



P.R.S

مجموع النقاط	الوزن (نقطة)	المعيار
	5	• عاطل
		عدد الاطفال في الاسرة (دون 15 سنة)
	1	• 1 - 3
	3	• 4 - 6
	7	• 7 - 9
	10	• 10 فأكثر
	5	• وجود شهيد في الاسرة
	0	• لا يوجد شهيد
	5	• مهجر ولم يعود
	0	• غير مهجر
	5	• اذا كان رب الاسرة (المعيل) معاق
	0	• اذا كان رب الاسرة (المعيل) غير معاق
		الوصول للخدمات
	5	• الاسرة غير قادرة على الوصول الى مياه محسنة
	0	• الاسرة قادرة على الوصول الى مياه محسنة
	5	• السكن غير مرتبط بصرف صحي
	0	• السكن مرتبط بصرف صحي
		المجموع

مجموع النقاط: